

سازمان تجارت جهانی و مسائلهای الحاف اپران

دکتر محمود جلالی

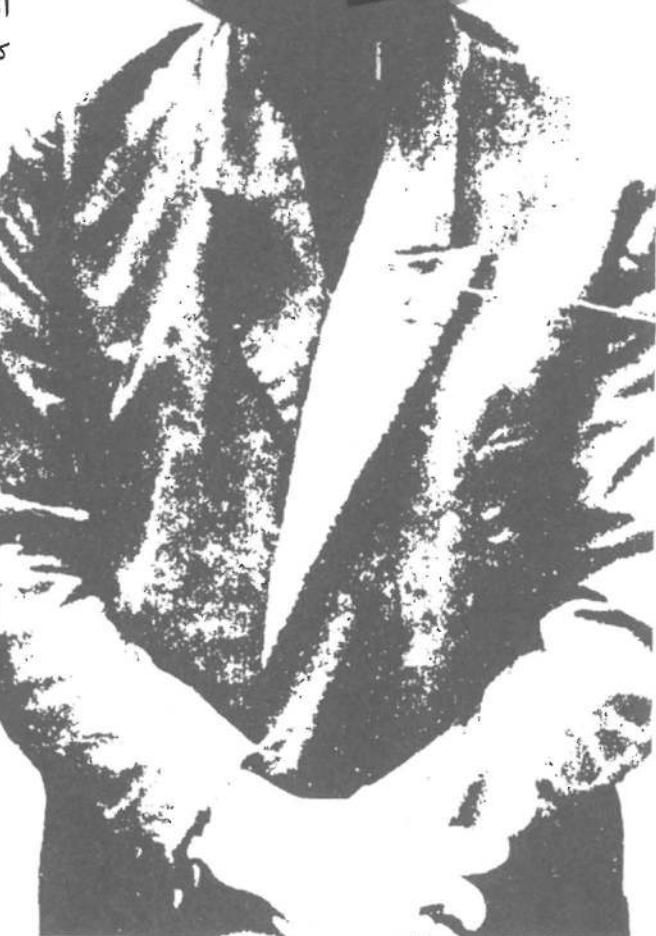
استادیار گروه حقوق دانشگاه اصفهان

الهام عباسی

کارشناس ارشد حقوق بین‌الملل دانشگاه شهید بهشتی تهران

مقدمه

پیوستگی روزافزون اقتصاد جهانی و گسترش همکاریهای چندجانبه‌ی منطقه‌ای و بین‌المللی میان کشورها حکایت از ضرورتی دارد که در قرن بیست و یکم روابط تجاری را در سطح جهانی کاملاً دگرگون کرده است. پس از فروپاشی بلوک شرق و در نتیجه‌ی گسترش بازارهای جهانی در دهه‌ی ۹۰ همچنین تضعیف نظام اقتصادی منطقه‌ای، گسترش فناوری و توسعه‌ی تجارت به حوزه‌ی خدمات که همگی منجر به تسريع روند جهانشمولی اقتصادی شد، کشورهای جهان را براساس ضرورت‌های موجود ناگزیر به تأسیس سازمان تجارت جهانی (WTO) کرد که جایگزین موافقنامه‌ی عمومی تعرفه و تجارت (گات)^۱ در عرصه‌ی تجارت جهان گردید. این سازمان بزرگترین نهاد بین‌المللی است که با وضع قواعد و مقررات برای قانونمند کردن تجارت بین کشورها فعالیت می‌نماید. هدف این سازمان ایجاد ثبات در مقررات مربوط به تجارت است تا این طریق



در تاریخ ۳۰ اکتبر ۱۹۴۷ بیست و سه کشور سندي را مضاکرند که متن «توافقنامه‌ی کلی تعرفه‌ها و تجارت» بود. با وجود اینکه در این متن شرایط مفصلی برای عضویت در این توافقنامه وجود داشت، از این شرایط استفاده نشد، بلکه هشت کشور اصلی شرکت‌کننده در مذاکرات مربوط به توافقنامه پروتکلی را با عنوان «پروتکل اجرای موقت» امضا کردند که در آن توافق نمودند از تاریخ اول زانویه ۱۹۴۸ توافقنامه‌ی کلی با رعایت شرایط خاصی به اجرا در آید. بقیه کشورها نیز توافق کردند که بعداً توافقنامه را به اجرا بگذارند. انعقاد این توافقنامه که قرار بود تحت نظارت و مدیریت یک سازمان بین‌المللی تجاری باشد، اولین اقدام برای ایجاد نظم تجاری بین‌المللی بعد از جنگ جهانی دوم بود. (۷: ص ۷۶)

گات اکنون به عنوان یک سازمان بین‌المللی عمل نمی‌کند، اما مواقفهایی در شکل جدید و اصلاح شده (گات ۱۹۹۴) وجود دارد و متن قدیمی هم به عنوان گات ۱۹۴۷ شناخته می‌شود. گات ۱۹۹۴ همراه با دو سند اصلی دیگر یعنی «توافقنامه‌ی کلی تجارت خدمات (گاتس)» و «توافقنامه‌ی جنبه‌های تجاری مالکیت معنوی (تریپس)» تحت حمایت یک سازمان واحد (WTO) قرار دارند. ۱۲۸ کشوری که تا سال ۱۹۹۴ گات را امضا و «طرهای متعاهد» آن محسوب می‌شدند و با امضای توافقنامه‌های سازمان تجارت جهانی. که گات ۱۹۹۴ را هم شامل می‌شد. رسماً کشورهای عضو WTO شدند (۷: ص ۶۷۶۸).

اهداف اصلی اقتصادی «توافقنامه‌ی کلی» بر مبنای مقدمه‌ی آن بهبود وضع زندگی، تأمین شرایط اشتغال کامل، افزایش مدام درآمد خالص و تقاضای مؤثر، استفاده‌ی کامل و بهینه از منابع جهانی و نیز توسعه‌ی تولید و مبادله کالا است، که منجر به تحملی تعهداتی بر کشورهای متعاهد، از جمله اعمال مطلوب‌ترین رفتار با دول متعاهد (یا شرایط دول کامله‌ی الوداد)، رعایت حد اکثر سطح تعرفه‌هایی که در جدول اعطای امتیازات مقرر شده است، محدود نمودن یا در بعضی موارد خودداری از استفاده از برخی معیارهای غیرتعرفه‌ای منحرف‌کننده تجارت، استفاده از آئین خاص برای حل اختلافات و وضع مقررات و قوانین تجاری صریح و شفاف و انتشار آنها به طوری که به راحتی برای همه قابل فهم و دسترسی باشد، شده است. مقدمه‌ی «توافقنامه‌ی مؤسس» سازمان تجارت جهانی نیز شامل همان اهداف توافقنامه‌ی کلی

تجارت بین کشورها حتی المقدور روان‌تر و کم‌هزینه‌تر انجام شود. مطابق با مقدمه‌ی موافقنامه، نظارت بر تجارت بین‌المللی برای تضمین جریان روان، بدون مانع، قابل پیش‌بینی و آزاد تجارت، از وظایف سازمان تجارت جهانی است. نکته‌ی قابل توجه در تمامی مراحل تکوین تحولات اقتصادی و سیاسی و بین‌المللی طی سالهای پس از جنگ جهانی اول و تشکیل سازمانها و موافقنامه‌های تجارت جهانی بهره‌مندی از اصل مزیت نسبی و به مفهومی دیگر ایجاد شرایط و زمینه‌های مورد نظر به منظور بروز خلاقیت‌ها و برخورداری کشورها از توانمندیهای بالفعل و بالقوه‌ی آنها به منظور حضور هر چه مؤثرتر در صحنه‌ی اقتصاد و تجارت بوده است. (۴).

تشکیل سازمان به این تقاضا جامه‌ی عمل پوشانید. گرچه سازمان تجارت جهانی را از زوایای مختلف می‌توان تحلیل کرد، این مقاله نگاهی حقوقی به این سازمان دارد. با توجه به درخواستهای مکرر ایران برای عضویت در این سازمان جهانی، بحث الحق ایران نیز از اهداف این پژوهش است.

تاریخ تحولات مربوط به

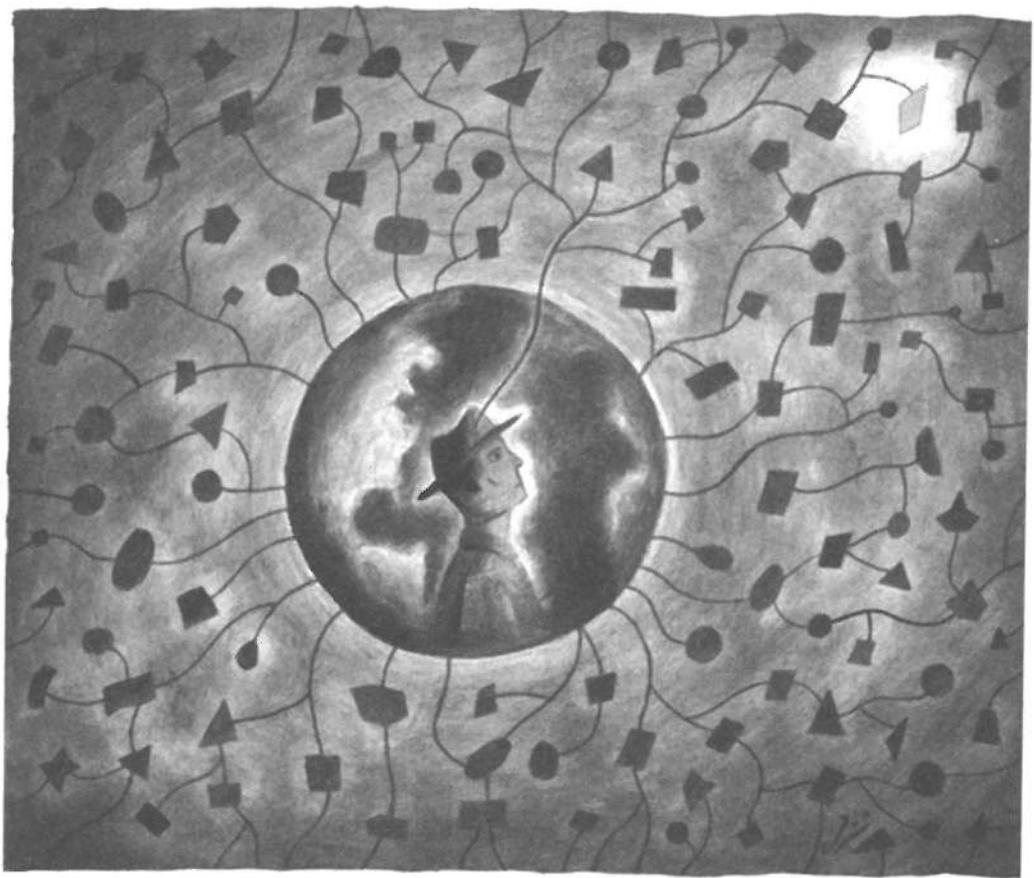
تأسیس سازمانهای تجاري بین‌المللي

سازمان تجارت جهانی در حال حاضر یگانه سازمان بین‌المللی با صلاحیت جهانی است که در ارتباط با قواعد و مقررات تجارت بین‌الملل فعالیت می‌نماید. این سازمان در واقع جایگزین توافقنامه‌ی کلی تعرفه‌ها و تجارت (گات) شد که از سال ۱۹۴۷ شکل گرفته بود و با آنکه صرفاً یک متن حقوقی و موافقنامه‌ی بین‌المللی بود، عملاً به صورت یک سازمان بین‌المللی هم عمل می‌کرد. تأسیس گات از سال ۱۹۴۸ شروع شد و با هشت دور مذاکراتی ادامه و گسترش یافت که درنهایت در دور اوروگوئه (۱۹۸۶)، (۱۹۹۴) که آخرین و یکی از بزرگترین دورها بود سازمان تجارت جهانی ایجاد شد (۷: ص ۶۵).

گات که خمیرمایه‌ی ایجاد سازمان تجارت جهانی گردید، موافقنامه‌ی چندجانبه‌ای است که بعد از جنگ جهانی دوم با همکاری مؤسسات بروتن وودز، بانک جهانی و صندوق بین‌المللی پول ایجاد شد، تا برای استقرار یک ساختار توانمند اقتصادی برای کشورهای جهان برنامه‌ریزی کند. مسئله‌ی اساسی موجود در این موافقنامه، کاهش تعرفه‌های بازرگانی و آزادسازی تجارت بین‌المللی و همچنین کمک به توسعه‌ی اقتصادی و رفاه مردم جهان و درنهایت رفع تبعیض در روابط تجاری بین دولتها است. (۶)

سازمان تجارت جهانی در حال حاضر یگانه سازمان بین‌المللی با صلاحیت جهانی است که در ارتباط با قواعد و مقررات تجارت بین‌الملل فعالیت می‌نماید. این سازمان در واقع جایگزین توافقنامه‌ی کلی تعرفه‌ها و تجارت (گات) شد که از سال ۱۹۴۷ شکل گرفته بود و با آنکه صرفاً یک متن حقوقی و موافقنامه‌ی بین‌المللی بود، عملاً به صورت یک سازمان بین‌المللی هم عمل می‌کرد. تأسیس گات از سال ۱۹۴۸ شروع شد و با هشت دور مذاکراتی ادامه و گسترش یافت که درنهایت در دور اوروگوئه (۱۹۸۶)، (۱۹۹۴) که آخرین و یکی از بزرگترین دورها بود سازمان تجارت جهانی ایجاد شد (۷: ص ۶۵).

گات که خمیرمایه‌ی ایجاد سازمان تجارت جهانی گردید، موافقنامه‌ی چندجانبه‌ای است که بعد از جنگ جهانی دوم با همکاری مؤسسات بروتن وودز، بانک جهانی و صندوق بین‌المللی پول ایجاد شد، تا برای استقرار یک ساختار توانمند اقتصادی برای کشورهای جهان برنامه‌ریزی کند. مسئله‌ی اساسی موجود در این موافقنامه، کاهش تعرفه‌های بازرگانی و آزادسازی تجارت بین‌المللی و همچنین کمک به توسعه‌ی اقتصادی و رفاه مردم جهان و درنهایت رفع تبعیض در روابط تجاری بین دولتها است. (۶)



گات که خمیرمایه‌ی ایجاد سازمان تجارت جهانی گردید، موافقنامه‌ی چندجانبه‌ای است که بعد از جنگ جهانی دوم با همکاری مؤسسات بروتون وودز، بانک جهانی و صندوق بین‌المللی پول ایجاد شد، تا برای استقرار یک ساختار توام‌مند اقتصادی برای کشورهای جهان برنامه‌ریزی کند.

شده‌ی گات را تحت پوشش خود قرار داده است. گات اکنون به عنوان کتاب قانون یا قواعد اصلی مربوط به تجارت کالا در سازمان تجارت جهانی می‌باشد.

مطابق با مقدمه‌ی توافقنامه‌ی مراکش هدف اصلی اعضا، ایجاد یک نظام تجاری بین‌المللی آزاد و بدون تعییض به منظور توسعه‌ی مبادلات تجاری بین‌المللی است تا از این طریق زمینه‌ی اشتغال کامل، افزایش مدام در آمدّها، استفاده‌ی کامل و بهینه از منابع، ارتقای سطح زندگی مردم و همچنین رونق اقتصادی کشورهای عضو ایجاد گردد (۵).

هدف اصلی توافقنامه‌ی کلی و توافقنامه‌ی مؤسس سازمان تجارت جهانی، بنابر مقدمه‌ی هر دو سند، بهبود، توسعه و رفاه زندگی مردم کشورهای مختلف بوده است که حصول این هدف در تجارت آزاد جهانی قابل مشاهده است. به همین منظور اصول سه‌گانه‌ی کلی و جامع حاکم بر تجارت داخلی و خارجی که در کنار هم قرار گرفته‌اند عبارت‌اند از:

۱. «اصل الغای کلیه‌ی تعییض‌های تجاری: در این خصوص اصولی مانند رفتار ملی (عدم تعییض میان تولیدات داخلی و خارجی)، اصل دول کامله‌ی الوداد (عدم

است. به علاوه این اهداف در جهت توسعه، تولید و تجارت خدمات به همان صورتی که در توافقنامه‌ی مؤسس بیان شده است، می‌باشد. به این منظور باید تلاش‌هایی به عمل آید که کشورهای در حال توسعه و کمتر توسعه یافته در گسترش تجارت بین‌الملل سهمی معادل نیازهای توسعه‌ی اقتصادی شان داشته باشند و همچنین از محیط‌زیست حفاظت و حراست به عمل آید. در واقع سازمان تجارت جهانی نمونه‌ی توسعه یافته‌ی گات است و اصول مهم گات که تقریباً همگی اصولی حقوقی می‌باشند در دو توافقنامه‌ی اصلی دیگر موجود است. البته سازمان توافقنامه‌ای خاص به عنوان مبنای حقوقی منطقی خود نیز دارد.

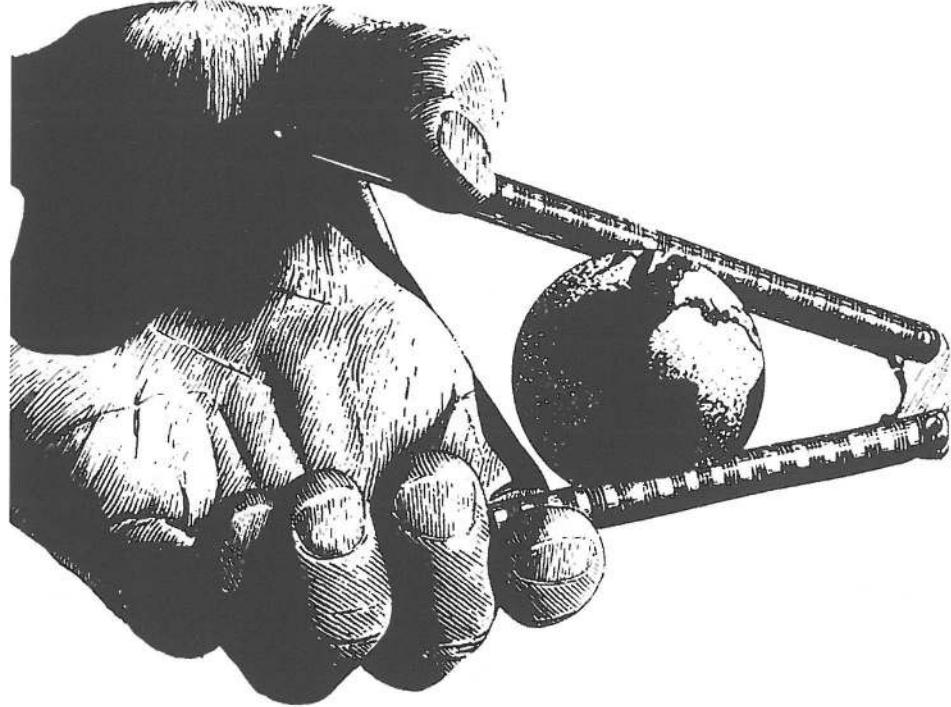
معرفی سازمان تجارت جهانی و اهداف آن

همان‌طور که گفته شد سازمان تجارت جهانی در سال ۱۹۹۵ به موجب توافقنامه‌ای (توافقنامه‌ی مؤسس) در مذاکرات مربوط به گات در دور اوروگوئه که در سال ۱۹۹۴ در مراکش امضا شد، تأسیس گردید. توافقنامه‌ی مؤسس سازمان تجارت جهانی چارچوبی سازمانی ایجاد کرد که توافقنامه‌های متعدد از جمله نمونه‌ی تعديل

قاعدۀ توافقنامه‌ی کلی اصلاح شده و در دور اوروگوئه همچنان در چارچوب سازمان تجارت جهانی به عنوان توافقنامه‌ی اساسی برای تجارت کالا باقی ماند. توافقنامه‌ی کلی ضمایمی مربوط به بخش‌های خاص نظیر کشاورزی و منسوجات دارد و به موضوعات خاصی مانند تجارت بدون تبعیض، تجارت دولتی، یارانه‌ها و استانداردهای محصولات و اقداماتی می‌پردازد که باید در مقابل اقدامات بازارشکنی کالا (دامپینگ / Dumping) صورت گیرد (۷: ص. ۶۹-۷۰).

گرچه توافقنامه‌ی کلی ۱۹۴۷ دیگر وجود ندارد، و توافقنامه‌ی کلی ۱۹۹۴ (نمونه اصلاح و تعديل شده) توافقنامه‌ی کلی ۱۹۴۷ به عنوان یک سازمان مستقل و یک نهاد بین‌المللی شناخته نمی‌شود، اما حقوق و تکالیف ماهوی موجود در توافقنامه و همچنین اسناد ضمیمه‌ی آن، قسمت اصلی توافقنامه‌های سازمان تجارت جهانی را تشکیل می‌دهند. همچنین عنوانهای جدید توافقنامه‌های سازمان تجارت جهانی مانند تجارت خدمات و یا حقوق مالکیت معنوی به صورت گستره‌های از مفاهیم اساسی و اصول موجود در توافقنامه‌ی کلی تأثیر گرفته‌اند.

مقررات «توافقنامه‌ی کلی» مقررات حقوقی هستند که بیان‌گر اصول حقوق اساسی در تجارت بین‌المللی است؛ از جمله‌ی این اصول می‌توان از اصل عدم تبعیض در تجارت بین‌الملل، بازار آزاد (تجارت آزاد)، تجارت منصفانه، اصل اعطای امتیازات متقابل و استثناء، اعطای امتیازات یکطرفه (به کشورهای در حال توسعه) که مباین توافقنامه‌ی کلی هستند، نام برد. می‌توان گفت چنانچه طرفین توافقنامه‌ی کلی و سازمان تجارت جهانی شناخت لازم را از این اصول یا کلاً از مقررات آین توافقنامه کلی یا سایر توافقنامه‌های سازمان نداشته باشند، قطعاً از امکان رقابت در بازار جهانی محروم هستند و این در صورتی است که طرفین دیگر ممکن است از این حریه برای مبارزه و رقابت تجاری آگاهی کافی داشته باشند و یقیناً این وضعیت بازار را به سهوالت در دست خواهد گرفت. در بازار داخلی نیز وضع به همین منوال است. مثلاً زمانی که بازرگانان از این اصول و قواعد آگاهی نداشته باشند در مقابل هجوم بازرگانان خارجی امکان دفاع و حفظ بازار خود را از دست خواهند داد. همچنین برای آنها این نکته مهم است که چون دولت متبع آنها طرف توافقنامه است، فقط آنها می‌توانند علیه دولتها دیگر عضو توافقنامه ادعایی را مطرح نمایند. بنابراین اگر



تبغیض میان کشورهای متعاهد) و اصل منع اصول اعطای یارانه و مساعدت به کالاهای داخلی در برابر کالاهای خارجی به کار گرفته می‌شوند.
۲. اصل منع محدودیت در جریان تجارت: برای این منظور الزام به کاهش تعرفه‌ها، سلب حق افزایش آنها، منع سهمیه‌بندی واردات و صادرات و وضع مالیات و عوارض گمرکی بیش از حد برای ورود کالا به کشور پیش‌بینی شده است.
۳. اصل رقابت سالم و بدون سوء نیت: این اصل با منع امتیاز و کمک غیرموجه (یارانه) به محصولات داخلی به منظور از بازار خارج کردن محصولات خارجی و منع فروش کالا و خدمات در کشور دیگر به زیر قیمت اصلی بهویژه به منظور بازارشکنی محصولات داخلی آن کشور و منع رواج بازرگانی دولتی برای استفاده از امکانات و تسهیلات دولتی در امر تجارت، محقق می‌سازد (۷: ص. ۸۰).
باید گفت که یک دولت برای عضویت در سازمان تجارت جهانی باید قبلًا مذاکراتی را در خصوص الحال به گات انجام داده و به عضویت آن در آمده باشد. توافقنامه‌ی کلی گات با تجارت کالا آغاز شد که از سال ۱۹۴۷ تا ۱۹۹۴ محل مذاکره‌ی کاهش نرخ‌های عوارض گمرکی و سایر موانع تجارت بوده است. از سال ۱۹۹۵

**سازمان تجارت
جهانی سازمانی
بین‌المللی است
که اجرای تعهدات
ناشی از
موافقنامه‌ی آن
باید عمده‌تاً از
رهگذر قوانین
داخلی سازمان
صورت گیرد.
بنابراین کشورهای
عضو با تصویب
این قوانین از
طريق مجلس
خود متعهد
می‌شوند که
مقررات سازمان را
در کشور خود به
اجرا در آورند.**

جلسه خواهد داد و در فواصل زمانی جلسات کنفرانس وزیران وظایف کنفرانس را بر عهده خواهد داشت. «تفسیر» توافقنامه های مؤسس چندجانبه مندرج در ضمیمه ۱ از وظایف انحصاری این شورا است. شورای عمومی همچنین در صورت اقتضا برای ایفا وظایف «هیأت حل اختلاف» و «وظایف هیأت بررسی سیاست تجاری» تشکیل جلسه خواهد داد. ارتباط با سایر سازمانها و مسؤولیت مقررات مالی و بودجه و تعیین حق عضویت از وظایف این شورا می باشد. تشکیل یک هیأت حل اختلاف به موجب «تفاهمنامه هیأت حل اختلاف» برای رسیدگی به اختلافات اعضاء و یک هیأت بررسی سیاست تجاری به موجب «سازوکار بررسی سیاست تجاری» نیز از اختیارات شورای عمومی است (۷: ص ۸۱).

ایران هیچ گاه عضو گات نبوده است. بحث جدی راجع به عضویت آن اولین بار در سال ۱۳۷۰ ... در چارچوب لزوم گسترش روابط بین المللی و تقویت روابط خارجی مطرح شد. با بررسی های انجام شده در آن دوره این نتیجه حاصل شد که عضویت در گات در کوتاه مدت برای کشور نفعی نخواهد داشت و به کاهش درآمدهای دولتی منجر خواهد شد، گرچه در دراز مدت می تواند متناسب منافعی برای کشور باشد

۳. شوراهای تخصصی: این شوراهای عبارت اند از «شورای تجارت کالا»، «شورای تجارت خدمات»، «شورای جنبه های تجاری حقوق مالکیت معنوی» که شورای عمومی وظیفه هدایت آنها را دارد. نظارت بر اجرای توافقنامه های مربوط به موضوعات تخصصی و تشکیل هیأت فرعی از دیگر وظایف این شوراهاست.

۴. دبیرخانه سازمان: سازمان دارای یک دبیرخانه است که ریاست آن با دبیر کل خواهد بود. انتصاب دبیر کل از وظایف کنفرانس وزیران است و انتصاب کارمندان و تعیین وظایف و اختیارات دبیرخانه از وظایف دبیر کل است. مسؤولیت دبیر کل و کارمندان دبیرخانه منحصراً ماهیت بین المللی دارد.

ا) پیش بینی شده اند که براساس آنها طرفهای متعاهد خود را ملزم می نمایند که نسبت به یکدیگر اصلی و محوری ترین حقوق و تکالیف ماهوی دولتهای متعاهد توافقنامه کلی در بخش اول، مواد ۱ و ۲ پیش بینی شده اند که براساس آنها طرفهای متعاهد خود را ملزم می نمایند که از میان بردارند یا آنها را به حداقل برسانند. دیگر موضوعات ماهوی در بخش دوم توافقنامه یعنی در مواد III تا XVII بیان گردیده است که می توان آنها را در واقع تکالیف دولتها در رفتار با دولتهای دیگر یا اتباع این دولتها در امر تجارت بین الملل (در ارتباط با کلیه کالاها اعم از اینکه در جدول های امتیازات تعریف شده ذکر شده یا نشده باشند) دانست. در میان سایر مواد، مباحث حقوق شکلی و آئین رسیدگی به اختلافات دولتهای متعاهد مطرح می شوند (۷: ص ۹۱-۹۲).

تابع شکایتی داشته باشند، باید دولت متبع شان را قانع یا ترغیب نمایند که با توصل به اصل حمایت دیپلماتیک مقرر در حقوق بین الملل از طرف تبعی خود علیه دولت دیگر عضو، طرح دعوا نماید.

اکنون سازمان تجارت جهانی به صورت سازمانی واحد و توافقنامه مؤسس و کلیه ضمایم آن نیز به عنوان سندي واحد یا «مجموعه ای واحد» می باشد. کشورهایی که طرف توافقنامه کلی ۱۹۴۷ بودند و کشورهایی که مایل به الحاق به سازمان هستند باید این سند را به صورت مجموعه واحد پذیرند. بنابراین کشوری که قصد دارد به عضویت سازمان تجارت جهانی در آید، ابتدا باید توافقنامه کلی ۱۹۹۴ و سایر توافقنامه های آن سازمان را بررسی کرده و پذیرد. به علاوه به موجب ماده ۱۶ توافقنامه مؤسس سازمان تجارت جهانی تصمیمات و رویه های مورد عمل توافقنامه کلی ۱۹۴۷ برای این سازمان اهمیت اساسی دارد. ماده ۱۶ تصریح می نماید که «تصمیمات، آئین ها و رویه های عرفی که مجمع طرفهای متعاهد گات ۱۹۴۷ (توافقنامه کلی) از آنها تعیت می کردند، گات ۱۹۴۷ (توافقنامه کلی) و همانهای سازمان یافته در چارچوب (توافقنامه کلی) و همانهای سازمان تجارت جهانی خواهد بود (۷: ص ۷۴).

در مذاکرات دور اوروپوئیه مذاکرات و توافقنامه خصوص تجارت کالا، تجارت گوشت گاو، لبیتات، تجارت هوایپمایی کشوری، کشاورزی، منسوجات و پوشاش، تجارت خدمات و حقوق مالکیت معنوی انجام پذیرفت که سازمان تجارت جهانی همهی آن توافقنامه ها را اکنون شامل می شود. در همینجا باید آور می شود که تجارت نفت در حال حاضر در چارچوب سازمان قرار نمی گیرد. با این حال تجارت فرآورده های نفتی مشمول نظام حقوقی سازمان تجارت جهانی می باشد.

ساختمار سازمان تجارت جهانی براساس ماده ۴ و ۶ توافقنامه مؤسس سازمان عبارت است از:

۱. کنفرانس وزیران: این کنفرانس مرکب از نمایندگان همهی کشورهای عضو است و حداقل هر دو سال یکبار تشکیل جلسه می دهد. این کنفرانس وظایف سازمان را بر عهده دارد. اختیار تصمیم گیری در مورد موضوعات تحت هر توافقنامه تجارتی چندجانبه و اختیار تشکیل کمیته مالی و اداری برای انجام وظایف محوله تحت توافقنامه های چندجانبه و انجام سایر وظایف از اختیارات این کنفرانس است.

۲. شورای عمومی: این شورا نیز مشکل از نمایندگان کلیه ای اعضاء است و در هر زمان که لازم باشد تشکیل

به منظور حمایت از بهداشت و ایمنی و حفظ محیط‌زیست مغایرت نداشته باشد، نباید چنین استانداردهای اجباری به گونه‌ای وضع شوند که موانع غیر ضروری بر سر راه تجارت بین‌الملل ایجاد کنند. لیکن توافقنامه، با آنکه کشورها را مکلف نموده لزوماً از وضع استانداردهای اجباری داخلی خودداری کنند، بر به کارگیری استانداردهای بین‌المللی مورد توافق تأکید کرده است (۷: ص ۹۸).

اصل رفتار ملی

این اصل تأکید بر رفتار مساوی در برخورد با کالاهای وارداتی در برابر کالاهای داخلی دارد (ماده‌ی ۳ توافقنامه کلی)، گرچه در سیاری از عهدنامه‌های دو جانبی مودت، بازرگانی و ناوبری این اصل از عناصر اساسی است، توافقنامه کلی که عهدنامه‌ی چندجانبه است در آن اصل رفتار ملی در ارتباط با مالیات‌ها و مقررات داخلی نمایان شده است (۷: ص ۹۹).

سهمیه‌ها

یکی از روش‌های تنظیم تجارت از طریق محدود کردن واردات، ایجاد سهمیه است. همان‌گونه که اشاره گردید، تعریف‌ها در توافقنامه کلی پذیرفته شده‌اند، ولی، جز در شرایط مقرر، سهمیه‌ها به عنوان موانع غیرتعریف‌ای صرحتاً در این توافقنامه ممنوع شده است. همچنین کشورها می‌توانند از طریق نظام‌های برقراری مجوز (ایسانس) از سهمیه به صورت قانونی و مشروع وبالحاظ کد «توافقنامه در خصوص روش اعطای مجوز واردات»^۳ بهره ببرند (۷: ص ۱۰۱-۱۰۰).

بازرگانی دولتی

منظور از بازرگانی دولتی نظامی است که سازمانها یا مؤسسات دولتی خرید و فروش خارجی یا صادرات و واردات را انجام می‌دهند. این ماده مقرر می‌دارد که نباید بین بازرگانی دولتی و غیردولتی تبعیض باشد و دولتها نیز نباید هیچ معیاری برای تفاوت قابل شدن بین بازرگانی داخلی و خارجی در نظر گیرند.

اقدامات بازارشکنی و یارانه‌ها (دامپینگ و سوبسید) صدور کالا به کشور دیگر به کمتر از بهای واقعی و فروش ارزان‌تر آن در بازار خارجی نسبت به بازار داخلی را عمل بازارشکنی (دامپینگ) و کمکهای اقتصادی دولت برای کالاهای را یارانه (سوبسید) گویند. فروش کالا در

مهماهی توافقنامه کلی

شرط مطلوب ترین رفتار بادول عضو (شرط دول کامله الوداد) شرط دول کامله الوداد که از اصول مبنایی توافقنامه است مقرر می‌دارد که هر کشور عضو متعهد می‌گردد که با کشورهای دیگر عضو مثل کشوری رفتار نماید که مطلوب ترین رفتار را در مورد صادرات و واردات با او دارد. تعهد به عدم تبعیض بین کشورهای عضو اصل پیچیده‌ای است که به راحتی می‌تواند باعث نقض توافقنامه شود، زیرا رعایت رفتار تجاری مساوی در بین کشورهایی که روابط سیاسی اجتماعی نامساوی بین آنها وجود دارد مسئله ساده‌ای نیست. البته استثنای هم بر این اصل وارد شده است که تأسیس اتحادیه‌های گمرکی و مناطق آزاد تجاری مانند منطقه‌ی آزاد تجاری ایفا (EFTA) و اتحادیه یا جامعه اقتصادی اروپا (EEC) از جمله‌ی آنها می‌باشد.

با در نظر گرفتن

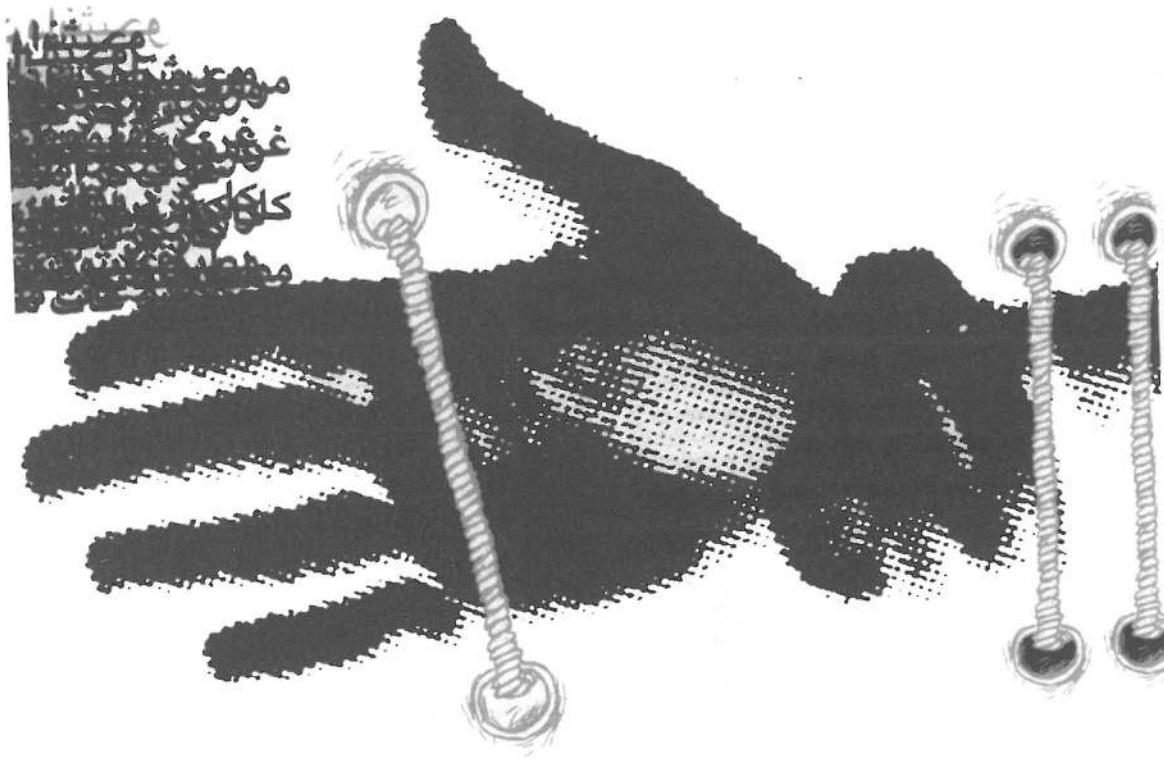
گسترش حجم تجارت جهانی و اهمیت اقتصاد بین‌الملل بعید به نظر می‌رسد که کشوری بدون حضور فعال در تجارت بین‌المللی بتواند فعالیتهای اقتصادی و تجاري خود را به صورت مطلوب

به موجب ماده ۱۱ توافقنامه کلی، هر کشور عضو تعهد می‌نماید که حداقل منافع تعرفه‌ای که برای هر محصولی در جدول تعرفه‌ی آن کشور مشخص شده است برای کشورهای دیگر عضو در نظر بگیرد. «اصل موازنی مزايا» از اصول مبنایی توافقنامه کلی است که بر طبق آن هر کشور در مقابل مزايا که از کشور دریافت می‌کند باید در عوض آن امتیاز تقابلی بدهد. به همین ترتیب هر کشور که امتیازی را از کشور دیگر از طریق وضع تعرفه سلب نماید، کشور متأثر شده نیز مزايا کم معادل آن را از این کشور پس خواهد گرفت (۷: ص ۹۵).

موانع غیرتعریف‌ای

هر کشور از طریق مقررات داخلی به راحتی می‌تواند کالاهای داخلی خود را به صورت تبعیض‌آمیزی در برابر کالاهای وارداتی حفظ کند که با اعمال اصل موافع غیرتعریف‌ای در زمینه‌ی صادرات و واردات می‌توان از چنین تبعیضی جلوگیری به عمل آورد.

یکی از توافقنامه‌های ضمیمه شماره‌ی ۱. الف توافقنامه مؤسس سازمان تجارت جهانی «توافقنامه موانع فنی تجارت» می‌باشد که مقرر می‌دارد، گرچه غالب کشورها مقرراتی دارند که الزام می‌نماید محصولات وارداتی آنها با استانداردهای اجباری وضع شده‌ی داخلی جهانی هستند.



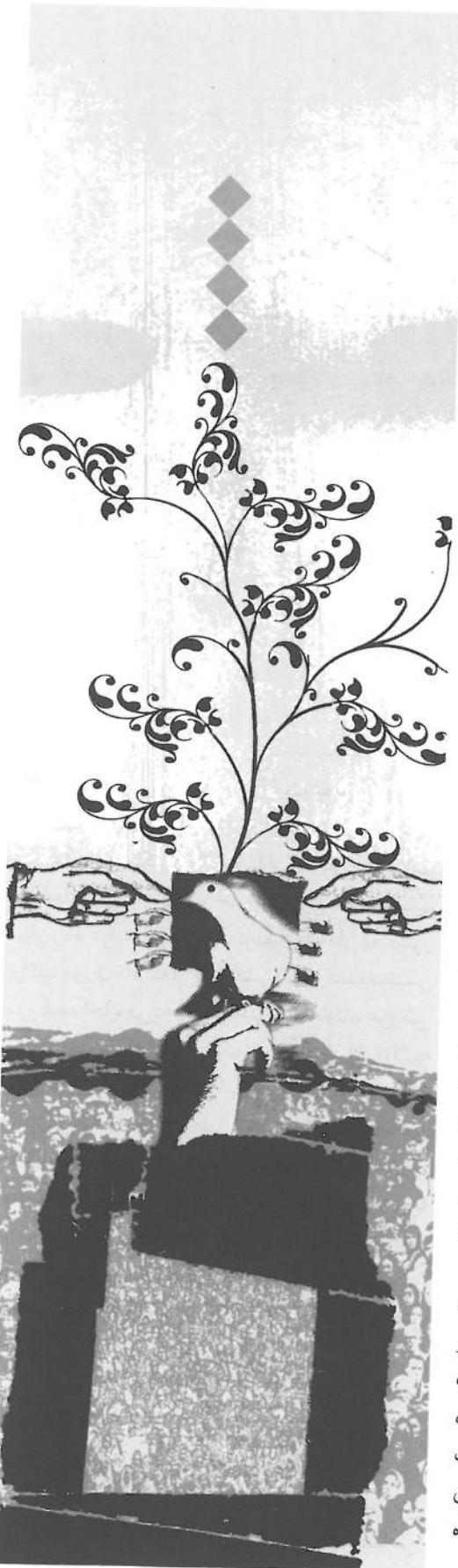
در واقع آنچنان که نظریه‌های تجارت بین‌المللی ترسیم می‌نماید، کشورهای موفق در صحنه تجارت بین‌الملل، بواساس اصل تقسیم کار و تخصص بین‌المللی در تولید و صادرات آن دسته از کالاهای تخصص و مهارت یافته‌اند که منابع اولیه‌ی آن را اعم از انسانی یا فیزیکی در اختیار داشته‌اند.

داده شده‌اند. ماده XIX اقدامات اضطراری را نسبت به واردات محصولات خاص پیش‌بینی می‌کند. براساس این ماده کشورهای عضو آزاد هستند در حدود و مدت زمان لازم برای حمایت از یک صنعت یا محصول داخلی که به طور جدی صدمه دیده یا در معرض صدمه می‌باشد، تعهدات خود به موجب توافقنامه کلی را تماماً یا جزئاً (در حد لازم برای ممانعت یا جبران ضرر و زیان وارده) معلق، یا امتیازات برقرار شده را پس گرفته یا تعدیل نمایند. استثنایات کلی در ماده XX مورد بحث قرار گرفته‌اند که براساس آن تعهدات ناشی از توافقنامه کلی مانع از آن نخواهد بود که کشورهای عضو با در نظر گرفتن شرایط خاصی، تدبیر لازم برای مواردی چون حمایت از اخلاق عمومی، حمایت از بهداشت یا حیات انسان، حیوانات یا گیاهان، صادرات و واردات طلا و نقره و غیره را اتخاذ نمایند. ماده XI استثنایات مربوط به امنیت ملی یک کشور را مطرح می‌کند. این ماده مقرر می‌دارد در مواردی که منافع حیاتی است و امنیت ملی یک کشور مطرح است توافقنامه کلی برخلاف آن منافع تفسیر نخواهد شد (۷: ص ۱۰۵-۱۰۶).

بازار خارجی به قیمتی کمتر از قیمت معمولی آن کالا به منظور در اختیار گرفتن بازار خارجی صورت می‌گیرد و مسلماً پس از آنکه آن کالا در بازار خارجی قرار گرفت و کالاهای رقیب از آن بازار خارج شد، این کالا به قیمت بسیار زیاد عرضه خواهد شد. توافقنامه‌ی کلی به کشور واردکننده‌ی آن کالا که از عمل کشور صادرکننده متضمن ضرر شده اجرازه می‌دهد برای جبران آن تفاوت، عوارض ضد بازارشکنی (ضد دامپینگ) برای ورود آن کالا به کشور وضع نماید. ممکن است دولتی به‌گونه‌ای دیگر عمل کند و در بازار داخلی کمک یا امتیاز اقتصادی خاصی برای محصولی در نظر گیرد، به‌طوری که آن محصول در (بازار داخلی) از نوع مشابه ارزان‌تر یا مناسب‌تر شود. این اقدام که اعطای‌یارانه است، چنانچه لطمہ‌ی جدی و شدید به منافع سایر کشورهای عضو توافقنامه بزند باید محدود و از آن اجتناب شود (۷: ص ۱۰۲-۱۰۵).

استثنایات

استثنایات خاصی نسبت به رعایت تعهدات ناشی از توافقنامه پذیرفته شده است. به‌طور مشخص سه ماده XI, XX, XXI, XIX به این استثنایات اختصاص



نحوهٔ حل و فصل اختلافات در سازمان تجارت جهانی

سازمان تجارت جهانی سازمانی بین‌المللی است که اجرای تعهدات ناشی از موافقنامه‌ی آن باید عمدتاً از رهگذر قوانین داخلی سازمان صورت گیرد. بنابراین کشورهای عضو با تصویب این قوانین از طریق قوه‌ی قانونگذاری خود متعهد می‌شوند که مقررات سازمان را در کشور خود به اجرا در آورند. همچنین لازم به ذکر است که چون این مقررات توافق بین دولتهاست و شهروندان به صورت مستقیم حق را از این طریق به دست نمی‌آورند، لذا باید با تصویب قوانین داخلی روابط شهروندان را با سازمان تجارت جهانی تنظیم کرد. به عنوان مثال در ارتباط با نقض قواعد و مقررات سازمان آنجایی که عملاً به اتباع دولتهاست عضو مربوط می‌شود، همانند سایر معاهدات بین‌الدولی اتباع نمی‌توانند هیچ‌گونه حقی یا امتیازی را مستقیماً مطالبه نمایند. در چنین مواردی طبق روال معمول سایر معاهدات بین‌المللی معمولاً باید بر حسب مورد به مراجع رسمی بین‌المللی یا مراجع قضایی داخلی رجوع نمود، یعنی در وهله‌ی اول شکایت مربوط به عدم رعایت مقررات سازمان تجارت جهانی باید توسط دولتها در این مراجع اقامه شود. اما برخلاف روش‌های پذیرفته شده در حقوق بین‌الملل تاکنون هیچ دولتی در دعاوی مربوط به سازمان راههای جبران نقض تعهدات که در حقوق بین‌الملل عمومی یا در حقوق داخلی مقرر است، یعنی اعمال قاعده‌ی مراجعه‌ی مقدماتی به مراجع داخلی و اینکه طرح دعوای علیه دولت باید در دادگاههای داخلی آن دولت اقامه شود،^۴ را طی نکرده است. به عبارت دیگر، در واقع تاکنون هیچ دولتی که دادگاههای داخلی آن دولت اقامه شود،^۵ را طی نکرده است (۷: ص ۱۰۸-۱۰۷).

سازمان تجارت جهانی روش و آین حل اختلاف خاص خود را دارد. پیش‌بینی روش اختصاصی حل و فصل اختلافات مربوط به سازمان در واقع مبین اهمیت و موقعیت خاص این سازمان در حقوق بین‌الملل بوده و بیانگر آن است که گرچه توافقنامه‌های سازمان تجارت جهانی قراردادهایی بین دول عضو می‌باشد، اما برای حل اختلافات یا مشکل تفسیر این قراردادها دادگاه

WTO
الحق به
در وضعیت کنونی
نه تنها سودی
برای اقتصاد
کشور نخواهد
داشت، بلکه
صنعت کشور را
نیز در معرض
آسیب‌هایی در
صحنه‌ی تجارت
بین‌المللی قرار
خواهد داد.

بین‌المللی خاصی که بدان رجوع شود وجود ندارد، بلکه باید به مراجع مذکور در چارچوب سازمان رجوع شود. بنابراین یک کشور عضو باید در قانون داخلی خود روش اقامه دعوى در سازمان تجارت جهانی از طرف اتباع را پیش‌بینی نماید؛ یعنی از راه قانون این حق را برای شهروندان ایجاد کند تا برای دولت اثبات نمایند که مناسب و مقتضی است که آن دولت علیه دولت عضو دیگر در دفاع از منافع شهروند خود اقامه دعوى نماید، و بدین ترتیب دولت متوجه دعواهای تبعه خود را به استناد اصل حمایت سیاسی پذیرفته و به عنوان دعواهای خود علیه دولت دیگر اقدام کند.

رابطه‌ی ایران با سازمانهای تجاری بین‌المللی

پس از تأسیس WTO کمیته‌ی کاری عضویت ایران در WTO تشکیل و پس از تهیه‌ی گزارشی کامل عضویت ایران را برای توسعه‌ی اقتصادی کشور، عملی حیاتی عنوان کرد و در تاریخ ۴ مهر ۱۳۷۵ تقاضای عضویت ایران رسماً به دیرخانه‌ی WTO تقدیم شد، ولی از ایران تا مدت‌ها بعد برای ارائه‌ی گزارش رژیم تجاری و شروع مذاکرات دعوتی به عمل نیامد با این توجیه که در مورد شروع مذاکرات با ایران در مجمع عمومی اجماع (Consensus) وجود ندارد. علت اصلی رد تقاضای ایران در سالهای گذشته جو سیاسی حاکم بر سازمان تجارت جهانی به خصوص مخالفت شدید ایالات متحده‌ی امریکا با پذیرش تقاضای ایران بوده است (۵).

سرانجام در خرداد ۱۳۸۴ گروه مذاکره‌کنندگان ایران

به سرپرستی محمد شریعتمداری، وزیر بازرگانی کشور برای بیست و دومین بار درخواست خود را در برن سویس ارائه کرد و پس از آن با نظر موافق اعضاء ایران به عنوان عضو ناظر سازمان تجارت جهانی پذیرفته شد. (۶) پذیرش عضویت ناظر ایران قطعاً آغاز راه است. باید ضوابط، قوانین، مقررات و آیین‌نامه‌های مربوط همگی هماهنگ با قوانین جاری در سازمان تجارت جهانی باشد. در خصوص روند الحق ایران پس از این مرحله باید بیان داشت که توافقات برای حضور ایران در کمیته‌ی مذاکرات نهایی می‌شود و نتیجه‌ی این گفت‌وگوها در مجمع عمومی WTO مطرح و در صورت تصویب، عضویت ایران رسمی می‌شود و از آن زمان به بعد تعریف‌ها و قوانین تجاری ضمانت اجرا پیدا می‌کنند. به نظر می‌رسد با توجه به جمیع شرایط ایران راه طولانی حداقل ۱۰ ساله را در فرایند الحق در پیش دارد.

الحق به سازمان
تجارت جهانی در
بلندمدت امری
بلندمدت امری
اجتناب ناپذیر
است، ولی در
عین حال ما
شاهد وجود موافع
و مشکلاتی بر
سر راه عضویت
WTO در
کشور کشیم که لزوم
رفع آنها امری
ضروری است.

آنچه مشخص است این است که مذاکرات، پس از تعریف نظام تجاري آغاز می‌شود که زمان آن را سال ۲۰۰۶ اعلام کرده‌اند و اکنون ایران به عنوان عضو ناظر می‌تواند در تمام نشست‌ها، کمیته‌های فنی و حتی کمیته‌ی رفع اختلاف شرکت کند و به ارائه‌ی پیشنهاد هم پردازد؛ و قطعاً اکنون بهترین فرصتی است که ایران از تجربیات دیگر کشورها می‌تواند استفاده کند. البته مدت زمان مذاکرات قابل پیش‌بینی نیست به صورتی که در مورد قرقیزستان ۲ سال و ۷ ماه و در مورد چین ۱۵ سال به طول انجامید و در مورد روسیه نیز همین روند طولانی ادامه دارد.

ایران هیچ گاه عضو گات نبوده است. بحث جدی راجع به عضویت آن اولین بار در سال ۱۳۷۰ در دوره‌ی اول ریاست جمهوری آقای هاشمی رفسنجانی و در چارچوب لزوم گسترش روابط بین‌المللی و تقویت روابط خارجی مطرح شد. با بررسی‌های انجام شده در آن دوره این نتیجه حاصل شد که عضویت در گات در کوتاه‌مدت برای کشور نفعی نخواهد داشت و به کاهش درآمدهای دولتی منجر خواهد شد، گرچه در درازمدت می‌تواند متنضم منافعی برای کشور باشد که بررسی این امر نیاز به مطالعات بیشتر دارد. برخی پیشنهاد ارائه‌ی درخواست عضویت ایران را به دیرخانه‌ی گات مطرح کردند، ولی در مقابل برخی دیگر به علت عدم اطمینان از پذیرفته شدن درخواست پیشنهاد اقدامی مخالفت نمودند و خواستار این مسأله بودند که باید از موافقت اعضاء نسبت به رفتار کشورهای کامله‌ی الوداد با ایران نیز اطمینان حاصل کرد، یعنی آن کشورها بازارهایشان را به روی ایران باز کرده و تمام امتیازات تعرفه‌ای و غیرتعرفه‌ای را که به دیگر اعضاء می‌دهند به ایران نیز بدهند بدون آنکه از ایران بخواهند بازارش را به روی آنها باز کند. در نهایت ایران تقاضای عضویت نداد و فقط در ملاقاتهای مسئولان با دیرخانه کل گات علاقه‌ی ایران به عضویت ابراز شد. دومین بار که موضوع الحق به گات در شورای عالی اقتصاد مطرح گردید سال ۱۳۷۲ بود که چون آن زمان تزدیک به اتمام دور مذاکرات اوروگوئه بود قرار شد ایران تصمیم عجلانه‌ای نگیرد تا تکلیف مذاکرات مشخص شود.

ضرورت الحق ایران به سازمان تجارت جهانی

با در نظر گرفتن گسترش حجم تجارت جهانی و اهمیت اقتصاد بین الملل بعید به نظر می رسد که کشوری بدون حضور فعال در تجارت بین المللی بتواند فعالیتهای اقتصادی و تجاری خود را به صورت مطلوب انجام دهد، زیرا در حال حاضر بیش از ۹۰ درصد تجارت جهانی را کشورهایی انجام می دهند که عضو این سازمان جهانی هستند.

کشوری که مایل است در صحنه‌ی اقتصاد و تجارت جهانی سهمی را از آن خود نماید ناگزیر از توجه به توافقات و تعهدات بین المللی در زمینه‌ی تجارت می باشد. با توجه به اینکه اقتصاد ایران از یکسو واردکننده حجم عظیمی از کالا و خدمات از کشورهای عضو سازمان تجارت جهانی می باشد و از سوی دیگر صادرکننده محصولات غیرنفتی به این کشورهاست، توسعه‌ی بازارهای کنونی و پیدایش بازارهای جدید امری اجتناب ناپذیر است و تحقق چنین هدفی رعایت توافقات بین المللی را از سوی ایران ضروری می سازد.

در واقع آنچنان که نظریه‌های تجارت بین المللی ترسیم می نماید، کشورهای موفق در صحنه‌ی تجارت بین الملل، براساس اصل تقسیم کار و تخصص بین المللی در تولید و صادرات آن دسته از کالاهایی تخصص و مهارت یافته‌اند که منابع اولیه‌ی آن را اعم از انسانی یا فیزیکی در اختیار داشته‌اند و با عنایت به اصل حداقل هزینه‌ی تولید و براساس بهره‌مندی از مزیت نسبی ملاک و معیار نوع کالاهای تولیدی خود را انتخاب نموده‌اند. ایران نیز ناگزیر به پیروی از این اصول می باشد.^(۴)

طرفهای تجاري جمهوري اسلامي ايران در سراسر جهان عضو سازمان تجارت جهانی هستند، لذا از نظر روابط دوجانبه منطقه‌ای و بین المللی عضويت ايران در سازمان تجارت جهانی از اهمیت بسزایی برخوردار خواهد بود. همچنین عضويت در سازمان تجارت جهانی که به رکن اصلی مذاکرات تجاري و اقتصادي جهان تبدیل شده است به لحاظ موقعیت جغرافیاگی و استراتژیک کشورمان اهمیت زیادی خواهد داشت. البته با بررسی وضعیت فعلی قوانین و مقررات جمهوري اسلامي ايران، به نظر می رسد موافع قابل توجهی از جمله محدودیتهای اقتصادي و حقوقی بر سر راه عضويت ايران وجود دارد که بررسی اجمالی آنها خالي از اهمیت نمي باشد.

از طريق سازمان تجارت جهانی و به وسیله‌ی توافقنامه‌های منعقده، يك نظام تجاري نسبتاً آزاد و مبتنی بر عدم تبعیض، بين اعضاء ايجاد خواهد شد. در اين نظام حقوق و تعهدات بدین صورت است که هر کشور عضو برای برخورد عادلانه با کالاهای صادراتی اش از طرف دیگر کشورهای عضو، تضمین‌هایی را دریافت می‌کند و متقابلاً اين کشور نیز تعهد می‌کند که برای واردات کالاهای دیگر کشورهای عضو به بازار خودش همین‌گونه عمل کند



موانع پیوستن ایران به سازمان تجارت جهانی

قوانین و آئین‌نامه‌های اداری خود با تعهداتش در گات می‌نماید. به نظر می‌رسد در این زمینه امکان بروز تعارض وجود خواهد داشت.

اصل ۴۴. نظام اقتصادی ایران بر پایه‌ی سه بخش دولتی، خصوصی و تعاونی استوار است که بخش دولتی شامل کلیه‌ی صنایع بزرگ، صنایع مادر، بازرگانی خارجی و معادن بزرگ است که به صورت مالکیت عمومی و در اختیار دولت است. از جمله تعارضات صریح میان قواعد گات و قوانین کشور در این اصل نمایان است که دولتی بودن تجارت خارجی را مطرح می‌نماید. براساس اصول و قوانین گات، آزادسازی تجاري از جمله اصول اولیه‌ی حاکم بر گات می‌باشد که کشورها می‌باید در آغاز پیوستن به سازمان تجارت جهانی آن را مورد توجه قرار دهند. به عبارت دیگر به نظر می‌رسد محتوای اصل ۴۴ قانون اساسی با هدف نهایی گات که آزادسازی هر چه بیشتر تجارت خارجی است، در سازگاری کامل نباشد و در نظر گرفتن تعدیلاتی در خصوص قوانین مربوط به نظام اقتصاد خارجی کشور ضروری به نظر می‌رسد. اقدامات اخیر کشور به خصوص فرمان اخیر مقام رهبری در مورد این اصل در صورت عملی شدن گامی جهت نزدیکتر شدن به رفع موانع پیوستن به سازمان تلقی می‌شود.

اصل ۷۷. لزوم تصویب عهدنامه‌ها و قراردادهای بین‌المللی توسط مجلس شورای اسلامی: با توجه به ساختار WTO هر دو سال یک بار نمایندگان کشورهای عضو به منظور تبادل‌نظر و اتخاذ توافقات تجاري تشکیل جلسه داده و در صورت نیاز تصمیم‌گیری‌هایی انجام می‌دهند. لذا ضروری است به منظور تسهیل فرایند تصمیم‌گیری، قانونی اتخاذ گردد که ضمن نظارت مجلس امکان اتخاذ تصمیمات راجع به توافقات تجاري میسر شود.

اصل ۸۱. منعیت دادن امتیاز تأسیس شرکت و مؤسسات تجاري صنعتی کشاورزی به خارجیان: واضح است که این اصل در ناسازگاری با اقدام به سرمایه‌گذاری خارجی و گسترش آن که یکی از اهداف توافقات تجاري بین‌المللی است می‌باشد.

اصل ۱۳۹. صلح دعاوی راجع به اموال دولتی و یا ارجاع آن به داوری باید به اطلاع مجلس و تصویب هیأت وزیران برسد و در موارد مهم داخلی و در مواردی که طرف دعوا خارجی باشد، باید به تصویب مجلس نیز برسد. در این رابطه در توافقات تجاري جهانی مرجع حل اختلافی که مسئول رسیدگی به اختلاف تجاري میان کشورهای عضو می‌باشد به صورت اختصاصی، مورد توافق قرار گرفته و

لزوم بسترسازی اقتصادی و حقوقی در راستای الحق به WTO: هر کشور در صحنه‌ی تجارت آزاد بین‌المللی دارای مبانی و نظام حقوقی و اقتصادی خاصی است که در برخی موارد مغایر و یا ناسازگار با مقررات سازمان تجارت آزاد است و لذا برای بهره‌مندی از مزایای نظام تجارت آزاد هر کشور ملزم به رفع این موارد می‌باشد.

با بررسی برخی از مطالعات در این زمینه، مقررات و اصول گات در برخی از امور با اصولی از قوانین کشور از جمله قانون اساسی و قوانین موضوعی دیگر نظیر قوانین بانکداری، بیمه، سرمایه‌گذاری خارجی و غیره در ناسازگاری مستقیم یا غیرمستقیم قرار دارد و انجام تغییرات و تمهداتی که با حفظ ارزشهاي حاکم بر نظام اقتصادی و حقوقی کشور زمینه‌های حقوقی لازم و مناسب برای الحق کشور به سازمان تجارت جهانی را فراهم سازد، لازم است. البته بررسی ابعاد اقتصادی مسأله نیز درخواه اهمیت است، به صورتی که در محدوده موانع و محدودیتهای اقتصادی می‌توان به تأثیر عضویت بر بخش‌های مختلف اقتصاد و توانمندیهای بالقوه و بالفعل اشاره نمود.

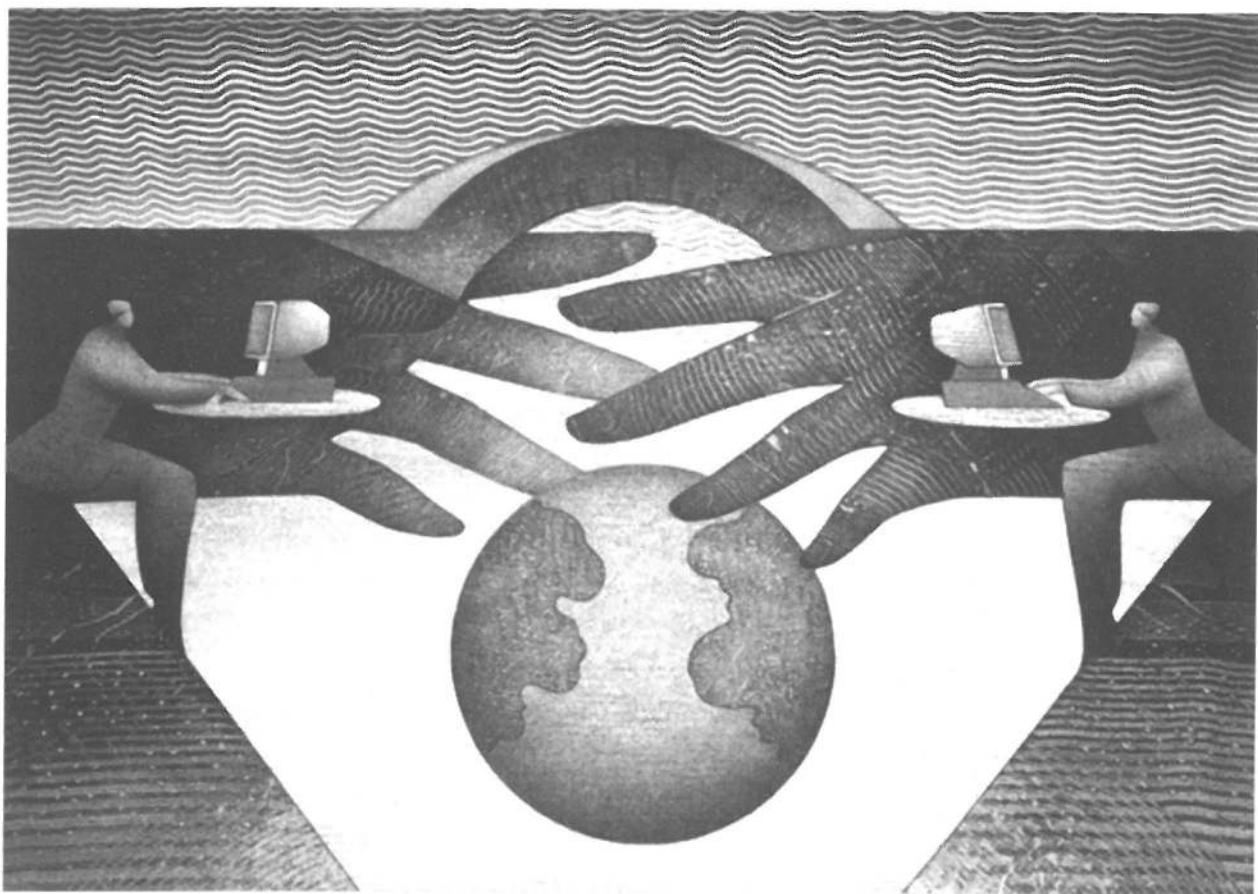
در خصوص بحث تطبیق برخی از قوانین و مقررات حاکم بر کشور با قواعد گات دو دسته قوانین را باید مورد بررسی قرار داد: اولاً، بررسی تطابق یا عدم تطابق اصول و قوانین مهم و مؤثر در محدوده سیاستگذاری و ثانیاً، بررسی تطابق یا عدم تطابق قوانین موضوعی. تخصصی در اتخاذ رویه و روش‌های اجرایی. با بررسی‌های به عمل آمده، می‌توان ناسازگاریهای نظام تجارت آزاد جهانی مبتنی بر توافقات تجاري را در خصوص بعضی قوانین کشور به این صورت بیان کرد:

۱. قانون اساسی ۲. قانون انحصار تجارت خارجی ۳. قوانین مقررات صادرات و واردات.

الف. قانون اساسی: قانون اساسی در هر کشور به عنوان روح حاکم بر کلیه‌ی قوانین از اولویت و اهمیت بسزایی برخوردار است، از آنجایی که برخی از اصول این قانون ناسازگاریهای به‌طور صریح و یا ضمنی با قواعد سازمان تجارت جهانی دارد، ضروری و اجتناب‌ناپذیر است که این اصول به شرح زیر مورد بررسی قرار می‌گیرد:

اصل ۴. لزوم تطبیق کلیه‌ی قوانین با موازین اسلامی: در این رابطه به عنوان مثال بند ۴ ماده‌ی ۱۶ موافقنامه‌ی تأسیس سازمان تجارت جهانی هر عضو را ملزم به تطبیق

با توجه به وجود ناسازگاری‌های احتمالی که میان برخی از قوانین سازمان تجارت جهانی و مقررات تجاري حقوق ایران موجود است، تلاش برای رفع این گونه ناسازگاریها قبل از هر اقدامی در جهت عضویت، ضروری است. برای رفع این گونه ناسازگاریها قبل از هر اقدامی در جهت عضویت، ضروری است.



از قواعد تخصصی و موضوعی کشور هستند که کاملاً مطابق با قواعد و اصول سازمان تجارت جهانی نیستند و انجام تحقیقاتی در این زمینه و ارائه تفاسیر قانونی جدید درجهتوضیح پیشتر اهداف قانونگذار امری لازم می باشد. درخصوص مزیت نسبی و موقعیت پخش صنعت نیز قابل ذکر است که براساس مطالعات صورت گرفته در پخش صنعت با بررسی بی که از ملکهای ارزیابی صنعتی ایران از جمله ارزبری، ارزش افزوده، به کار بردن نزد دستمزدها، بهرهوری و ... انجام پذیرفته نشان می دهد که در موقعیت فعلی صرفاً برخی از صنایع کشور نظر صنایع غذایی یا نساجی از مزیت و جایگاه نسبتاً بهتری در مقایسه با سایر صنایع برخوردار هستند. ولی در یک بررسی تطبیقی درسطح بین الملل مشاهده می کنیم که اغلب صنایع کشور از مزیت نسبی ضعیفی برخوردارند و تقریباً قدرت رقابت آنها در صحنه بین المللی متنفذ است. به عبارت دیگر العاقب به WTO در وضعیت کنونی نه تنها سودی برای اقتصاد کشور نخواهد داشت، بلکه صنعت کشور را نیز در معرض آسیبهایی در صحنه تجارت بین المللی قرار خواهد داد، مگر آنکه اقدامات جدی در تطابق نظام تجاری کشور با نظام بین المللی انجام گیرد.

دخلات قوی قانونگذاری هیچ یک از کشورهای عضو در این رابطه مطرح نشده است. ب. قانون انحصار تجارت خارجی: که طبق سه ماده اول این قانون تأکید بر محوری بودن نقش دولت در نظام بازرگانی خارجی نمایان است و همان گونه که قبلاً بیان شد این موارد با اصول موافقنامه های تجاری بین المللی ناسازگار می باشد. ج. قوانین و مقررات صادرات و واردات: به عنوان مثال در ماده ۳ این قانون کالاهای صادراتی به چهار گروه مجاز، مجاز مشروط، غیرمجاز و منوع تقسیم شده است که با قوانین گات درخصوص دسترسی به بازار (اصل ۱۶) مغایر می باشد. همچنین در ماده ۳۱ از این قانون دولت موظف است واردات کالاهایی را که در داخل کشور به مقدار نیاز تولید می شود یا امکانات بالقوه تولید آنها فراهم است را در صورتی که منجر به تورم قیمت کالاهای اساسی نشود غیرمجاز اعلام نماید. در صورتی که طبق اصول ۱ و ۲ مقررات عمومی تعرفه و تجارت، تجارت بین المللی باید براساس اصل عدم تبعیض استوار باشد و صنایع داخلی باید براساس تعرفه های گمرکی و نه از طریق موانع تجاری یا منوعیت ورود حمایتشوند(۴). همچنین موارد دیگری در خصوص مسائل اقتصادی شناسایی تواناییهای بالقوه در اقتصاد به ویژه در بخش های اصلی چون صنعت و توسعه قدرت رقابتی در محصولات صادرات صنعتی از طریق بسترسازی های مناسب اقتصادی، حقوقی و سیاسی قبل از عضویت در WTO و استفاده ای کامل از مزایای این عضویت نکته ای درخور توجه است